



# Universidad Militar Nueva Granada

**INSTITUTO DE ESTUDIOS GEOESTRATÉGICOS Y ASUNTOS POLÍTICOS  
IEGAP**

19/03/2021

## **VOCES DIVERGENTES EN LA REAPERTURA DE POSIBLE DIALOGO CON EL EJÉRCITO DE LIBERACIÓN NACIONAL (ELN)**

MG. (Ra) Carlos Fracica Naranjo

### **Resumen de la Información**

Desde comienzos del presente año, voces de organizaciones y personalidades, tanto nacionales como internacionales y el mismo Eln se han pronunciado a favor de la reapertura de las negociaciones de paz, entre el Gobierno y el Eln; sin embargo, Colombia mantiene su posición y sigue firme con sus dos inamovibles. Para resumir, todo indica que no hay posibilidades de reapertura de una negociación en el corto plazo.

### **Palabras Clave:**

Comando Central, Conflicto, Colombia, Diálogos, Inamovibles, Eln

### **Contexto**

Con la idea de lograr la terminación del conflicto de 56 años y alcanzar una paz completa, el Gobierno del señor expresidente Juan Manuel Santos, adelantó un proceso de negociación con el autodenominado Eln, que inició el 7 de febrero de 2017, con una Fase pública en la ciudad de Quito, Ecuador. Casi un año después, el Gobierno colombiano suspendió dichas conversaciones, en el mes de enero de 2018, por incumplimientos del Eln. Así las cosas, el entonces presidente Santos anunció: "He decidido suspender el quinto ciclo de conversaciones que empezaban. Debe existir coherencia por parte del Eln entre sus palabras y sus acciones" (Jáuregui, 2018, párr. 2). En contraste, el Eln, pidió mantener el proceso de diálogo y propuso un cese al fuego bilateral.

Al respecto, la Unión Europea, miembros de la sociedad civil, la Organización de Naciones Unidas (ONU), los países garantes, la Iglesia, organizaciones sociales y defensores de derechos humanos, así como la comunidad internacional, en esa oportunidad, pidieron al Gobierno reanudar el proceso.

El expresidente Santos ordeno el 15 de marzo de 2018, tras dos meses de suspensión, reanudar la mesa de diálogo, en ese entonces se reveló que las partes discutirán un "nuevo acuerdo de cese el fuego y de hostilidades, amplio y verificable" (El Nuevo Siglo, 2018, párr. 1). La sede de la negociación se trasladó a La Habana, Cuba luego que el señor presidente ecuatoriano Lenin Moreno, anunciara el retiro de dicho país como mediador.

En agosto de 2018, asumió la presidencia Iván Duque, quien congeló las negociaciones para hacer su evaluación del proceso. Posteriormente las dio por terminadas el 18 de enero de 2019, cuando el Eln se responsabilizó del acto terrorista del carro bomba a la Escuela de Cadetes de la Policía General Santander en Bogotá, que cobro la vida a 22 cadetes y 87 más quedaron heridos, este anuncio colocó al país en un escenario de confrontación total con esta fuerza insurgente.

### **Voces que piden reanudar los diálogos con el Eln**

A partir de la terminación de las negociaciones de paz con este grupo subversivo igual que durante la administración del señor presidente Juan Manuel Santos, varias personas, agramiaciones, asociaciones y organizaciones se han pronunciado para pedirle al Gobierno su reapertura, entre las cuales se pueden mencionar:

- 1. El Comité del Paro Nacional:** Durante las protestas sociales y manifestaciones públicas realizadas por “Comité del Paro Nacional”, una de sus exigencias, consignas y arengas era la de exigir la reanudación los diálogos con el Eln.
- 2. Iglesia Católica:** Envío una carta pública suscrita por los Sr Obispos: Darío Monsalve de Cali; Juan Carlos Barreto de Quibdó; Hugo Alberto Torres de Apartado y Mario de Jesús Álvarez de Istmina, en la que le piden al Eln la liberación de tres secuestrados y además se ofrecen como facilitadores para destrabar los diálogos entre el Gobierno nacional y la guerrilla, solicitud realizada también por reconocidos intelectuales y políticos extranjeros. (Colombia Plural, 2019)
- 3. Leyner Palacios:** El líder de las víctimas de Bojayá y Secretario General de la Comisión Interétnica de la Verdad del Pacífico manifestó: “Ojalá se pueda retomar esta negociación con un compromiso muy alto de cada una de las partes, con la decisión de llegar a un acuerdo, a una solución completa, no para dilatar o hacer shows mediáticos. Se requiere voluntad” (colombia plural, 2019, párr. 12).
- 4. Philip Goldberg:** El Sr Embajador Norteamericano en Colombia expresó una posición favorable a la reapertura de los diálogos, dijo en una entrevista con María Isabel Rueda que “en términos generales, sí apoyamos el proceso de paz en el país y en relación con el ELN aseguró que la decisión estaba en manos del Gobierno colombiano”. (Colombia Plural, 2019, párr. 8)
- 5. Federico Mayor Zaragoza:** en carta de julio del 2019 del señor exdirector de la Unesco, dirigida al señor presidente Iván Duque, le solicitó “*suspender temporalmente las órdenes de captura contra las/os emisarios del ELN, para activar ya mismo la Mesa de conversaciones*”. (Colombia Plural, 2019, párr.5)
- 6. Movimiento Defendamos la paz Colombia:** Teniendo en cuenta la crisis sanitaria generada por la Pandemia de coronavirus, pidió al Gobierno y al Eln, retomar los diálogos y buscar una salida negociada al conflicto. (Contagioradio, 2020)

7. **Álvaro Uribe Vélez:** según palabras del señor expresidente Ernesto Samper, el señor expresidente Álvaro Uribe Vélez, estaría intercediendo para reabrir los diálogos con el Eln, el expresidente Samper se expresó así:

“Espero que sea cierta la versión de que Álvaro Uribe estaría mediando para reactivar las conversaciones con el ELN”. Hay que recordar que durante la administración Uribe se desarrolló una mesa de conversaciones que llegó a su 9 ciclo, que se terminó porque el Eln no aceptó concentrarse y quien haría la veeduría (Árboleda, 2018, párr. 8)

8. **23 Congresistas colombianos:** de diversos partidos, especialmente de la oposición, como los senadores Iván Cepeda (Polo), Roosevelt Rodríguez (‘la U’), Jorge Londoño (‘verdes’), Guillermo García Realpe (liberal) y Carlos Antonio Lozada (Farc), y los representantes a la Cámara León Freddy Muñoz (‘verdes’), María José Pizarro (lista de la decencia) y Germán Navas Talero (Polo) entre otros, suscribieron una carta al presidente Iván Duque donde manifestaron:

Lo exhortamos a que reinicie las conversaciones con este grupo subversivo, con el propósito no solamente de avanzar en el proceso de paz, sino también de dar un claro mensaje a la comunidad internacional acerca del papel que ha cumplido Cuba durante años”, indicó el senador Iván Cepeda. (Perdomo, 2021, párr. 2).

9. **Organizaciones de resguardos y Cabildos Indígenas, asociaciones de indígenas, víctimas sociales, consejos comunitarios:** solicitaron en una carta dirigida al nuevo presidente de los Estados Unidos Joe Biden, que tenga en cuenta en su agenda de cooperación, un reinicio de acercamiento con la guerrilla del Eln para una salida pacífica del conflicto, (Redacción Colombia 2020, 2021, párr. 20)

## **Posiciones del Eln**

De igual forma, se puede decir que libremente expresan sus posiciones a través de comunicados y de sus propios integrantes, como lo aseguró un medio de prensa internacional:

La guerrilla colombiana del Eln, la última de América Latina, anunció el 3 de julio de 2019 que entregó al Consejo de Seguridad de la ONU, al Vaticano y al comité internacional de la Cruz Roja, un documento que pide reanudar el diálogo con el gobierno (Deutsche Welle, s.f., párr. 1).

Adicionalmente, Caracol Radio, publicó la noticia en donde:

Antonio García, uno de los cabecillas del Eln perteneciente al Comando Central (COCE), salió en un video hablando sobre la suspensión de la mesa de diálogo con el Gobierno y lanzó la propuesta de un cese bilateral para seguir buscando una salida negociada al conflicto. (Pinilla, 2020, párr. 1)

A las anteriores expresiones públicas del Eln, se le suma la de Israel Ramírez Pineda (alias Pablo Beltrán), miembro de Comando Central del Eln (COCE), uno de los tres principales miembros del Grupo, jefe de la delegación de paz del Eln y actual vocero de la organización, ha concedido varias entrevistas a diferentes medios de comunicación, donde insiste en las siguientes proposiciones y criterios para reiniciar los diálogos de paz con el Gobierno:

1. Busca el apoyo nacional e internacional para reactivar las conversaciones.
2. Anota, que la política de Seguridad y Defensa del señor presidente Iván Duque establece condiciones para las conversaciones con el Eln.
3. Manifiesta que, el Eln mantenía contacto con el Gobierno del presidente Duque, pero que eran confidenciales y por vía indirecta.
4. Afirma que, durante el primer tiempo del Gobierno del señor presidente Iván Duque, después del 7 de agosto, mantuvieron una comunicación muy fluida, pero después de enero de 2019, se congeló, lo que hasta entonces eran según él, unos diálogos confidenciales e incipientes.
5. Declara a su vez que, en su opinión el Gobierno es ambiguo en las decisiones.
6. Asegura que, **grupos** narcotraficantes son los que están asolando la frontera con Venezuela, a pesar que toda la responsabilidad se la adjudican al Eln

Es importante destacar, que recientemente en una breve misiva, entregada a la señora canciller Claudia Bum, el señor embajador de Cuba José Luis Ponce, alertó a Colombia sobre un posible ataque terrorista del Eln en Bogotá; al respecto, reveló el señor Embajador, que no pueden confirmar del todo el contenido de la carta, además fueron consultados los miembros de equipo negociador del Eln que siguen en Cuba, afirmando no tener conocimiento sobre el asunto.

Como consecuencia de la alerta entregada por el señor Embajador de Cuba, sobre el planeamiento de un atentado por esta estructura, el Frente Oriental de Guerra del Eln publicó un comunicado informando:

1. No desvirtúa el planeamiento del acto terrorista.
2. La delegación de negociación de Paz, de la organización que se encuentra en la Habana tiene solamente la misión de adelantar conversaciones de paz.
3. Rechaza la información que la organización está dividida internamente, calificándola de “desinformación y manipulación mediática”. (El Tiempo, 2021)

Por su parte, la Dirección Nacional del Eln, emitió un comunicado el 10 de febrero de 2021, titulado: “Planean un falso positivo para achacarlo al ELN”, en el que expresan que “la información que recibió la Embajada de Cuba, no hacen parte de los planes militares del Eln, y es posible que se trate de un Falso Positivo montado por la inteligencia del Estado”. (Voces ELN, 202, párr. 1.)

De otro lado, afirman que, el presidente Duque en diversas oportunidades ha informado el desarrollo de operaciones contra el Eln y que por lo tanto “deben actuar en el mismo sentido, ya que somos dos partes en este conflicto” (Voces ELN, 202, párr. 2) criticando la sugerencias donde se afirma que, el Eln “‘renuncie al accionar militar’, porque, es una ingenuidad que no podrán conseguir con manejos mediáticos, esto debe concertarse en una Mesa de Negociaciones con un comportamiento equivalente por parte del Estado”. (Voces ELN, 202, párr. 2)

Por último, recaban la información en donde se manifiesta que,

la Delegación que se encuentra en la Habana, tiene la orientación exclusiva de realizar un trabajo en la búsqueda de la paz y no participa en la elaboración de planes militares ni mucho menos, en la orientación y ejecución de operaciones militares. (Voces ELN, 202, párr. 2)

### **Posiciones del Gobierno**

El Gobierno tiene una posición política continua, no ha permitido que se presione la reanudación de los diálogos y sigue a la espera que el Eln:

1. Libere a todos los secuestrados que tiene en su poder y
2. Termine con todas las actividades terroristas.

Así las cosas, el Gobierno continúa con la misma situación, con los 2 inamovibles que ha establecido a los cuales el Eln no quiere ceder, basándose en diferentes argumentos. En contraparte, lo que se promueve es la aplicación del decreto 965 del 2020, por el cual se creó una ruta de sometimiento individual a la justicia, como una estrategia para lograr el desmantelamiento individual del Eln.

Recientemente y sobre lo anterior, el Ministro de Defensa Diego Molano y Alto Comisionado para la Paz, Miguel Ceballos, consultados por la carta que entrego el señor Embajador de Cuba en Colombia, José Luis Ponce, donde alertó la posibilidad de una acción terrorista por parte del Frente Oriental de Guerra del Eln en Bogotá, reafirmaron que:

hay una decisión firme de desmantelar este grupo como el único mecanismo para prevenir que cometa actos terroristas en diferentes regiones del país” e insistieron en que “Cuba debe responder oficialmente a la extradición de los miembros de la guerrilla que se encuentran allí. (Suesca, 2021, párr. 2)

### **Consideraciones Especiales**

Son varias las voces de diferentes sectores de la sociedad, como las de la Minga social, campesina e indígena en los diferentes paros nacionales, manifestaciones y protestas, durante las que han pedido al Gobierno nacional reanudar las conversaciones con el Eln,

para buscar una salida negociada al conflicto, como se realizó con las Farc; a su vez, se hicieron actos humanitarios unilaterales de buena voluntad, como el cese al fuego que decreto el Eln durante un mes, por la crisis sanitaria de la pandemia del Coronavirus. Por ello, algunos se preguntan ahora ¿Por qué no retomar el diálogo entre el Gobierno, aprovechando la oportunidad que el Eln ofrece un cese fuego bilateral?

Tradicionalmente, dichas voces no resuenan solamente a nivel nacional, sino también internacional, como es el caso de la ONU, el Papa de la iglesia católica, la Unión Europea, embajadores de diferentes países europeos y americanos, expresando deseos de apoyar estas negociaciones de paz y que el Gobierno y el Eln lleguen a un cese del fuego indefinido. (El Tiempo, 2018)

Pero a pesar de ello y por el momento, las negociaciones están terminadas, el Gobierno está inamovible con sus 2 exigencias, mientras que el Eln tiene un doble discurso: de paz en La Habana y de guerra en Colombia, dando muestras de no aceptar las condiciones del Gobierno, ni de quererlas cumplir.

Una de las características de esta organización, como ha dicho (alias Pablo Beltrán), es que tiene un mando colectivo, integrado por el COCE, una Dirección Nacional y el Estado Mayor Nacional, instancias que demoran la toma de decisiones, que normalmente son de directrices, porque, las estructuras armadas de los Frentes de Guerra, operan descentralizadamente en sus áreas de influencia, de ahí lo difícil de encontrar unidad de criterio frente al proceso de negociaciones.

Son ya varios los elementos que indican que al interior del Eln hay una división, en donde se han conformado dos líneas: la primera, integrada por los miembros del COCE que permanecen en Cuba y Venezuela, y que quieren reanudar los diálogos de paz con el Gobierno; y una segunda, integrada por los cabecillas e integrantes de las estructuras armadas que permanecen en el país, planean y dirigen las confrontaciones, continuando con los secuestros, las acciones violentas y terroristas.

Por otra parte, en relación con la división interna, Israel Ramírez (alias Pablo Beltrán) explicó recientemente que, “cuando nació el ELN hubo un mando unipersonal. Pero, con el paso del tiempo se volvió un mando colectivo”. (Caracol Radio, 2021, párr. 3)

Los comunicados del Frente de Guerra Oriental y de La Dirección Nacional, permiten realizar las siguientes apreciaciones:

1. El Eln no va a suspender sus acciones terroristas, en contravía a lo que les exige el Gobierno, pues, las consideran como un derecho que hace parte de la confrontación y sobre las cuales piensan que el cese de ellas debe ser fruto del consenso en una mesa de negociación, no una imposición.
2. En dos comunicados recientes, el Frente de Guerra Oriental no desmiente la alerta del señor Embajador de Cuba, pero a la vez, la Dirección Nacional del Eln dice que no forma parte de los planes militares del Eln. Al respecto, acusan a la inteligencia del Estado de hacer un falso positivo o de realizar un acto terrorista para inculparlo.

3. La Dirección Nacional del Eln se considera parte de un conflicto, por lo tanto, reclama su derecho a realizar confrontaciones, rechazando una de las condiciones del Gobierno que es la de terminar con toda acción terrorista, porque la consideran como una imposición unilateral, no como un consenso salido de la mesa de negociaciones.
4. Para desvirtuar cualquier división interna, el Eln revela que 3 de los integrantes del Comando Central (COCE) están a cargo de los ataques y confrontaciones armadas con la Dirección Nacional y el Estado Mayor Nacional, en los territorios de los Frentes de Guerra.
5. Para Justificar las declaraciones de (alias Pablo Beltrán) y contrarrestar las del Alto Comisionado para la Paz, Miguel Ceballos, expresan que, la delegación para las negociaciones que permanece en la isla, sólo tiene autorización exclusiva de conversaciones de paz y no pueden participar en el planeamiento de confrontaciones.

La Información del señor Embajador Cubano no se debe subestimar, para ello, es importante incrementar las acciones de inteligencia y las medidas de seguridad para detectar los posibles atentados, con la intención de presionar el reinicio de las negociaciones y que puedan atemorizar a la población, afectar la infraestructura básica del estado, o que obstaculicen la acción de Gobierno durante el resto de su administración y lo debiliten de cara a un año electoral.

### **Consideraciones Finales**

1. Mientras este grupo insurgente observe que las condiciones de conflictividad social en algunas regiones del país ayudan a su propósito de generar crisis de gobernabilidad y contribuyan al debilitamiento institucional, buscará a través de su militancia clandestina y sus dirigentes de masas, alentar este tipo de actividades.
2. Es evidente la necesidad de este grupo militante de posicionar nuevamente en la agenda de la opinión pública, el tema de la mesa pública de conversaciones en La Habana y sobre todo obtener respaldo mediático para salir del empantanamiento en que se encuentran a causa de los atentados terroristas.
3. Por ahora, la Política de Defensa y Seguridad emitida por el gobierno nacional no brinda espacios de negociación sobre los cuales avanzar en un proceso con el Eln; por el contrario, en el sentir de esta guerrilla lo que propone esta política pública es, un sometimiento al régimen, que por supuesto no están dispuestos a aceptar. Las condiciones allí planteadas, hacen que en el corto plazo no se tenga un proceso de conversaciones con el Eln en términos de una negociación definitiva.
4. El presente análisis, nos muestra tres realidades del Eln de hoy: por un lado, unos cabecillas en el exterior y una delegación atascada buscando reactivar un proceso que no encuentra interlocución por la fuerza de los hechos; por otro, de una militancia que actúa clandestinamente en ciertos sectores del movimiento social para alentar las crisis locales y regionales contra el gobierno; y por último, unas estructuras armadas que persisten en la actividad terrorista, especialmente contra la infraestructura del país.

**INSTITUTO DE ESTUDIOS GEOESTRATÉGICOS Y ASUNTOS POLÍTICOS  
IEGAP**

**Referencias**

- Árboleda, L. (05 de mayo de 2018). Las Conversaciones de paz, entre el gobierno de Uribe y el Eln en Cuba. *El Espectador*.  
<https://www.elespectador.com/noticias/politica/las-conversaciones-de-paz-entre-el-gobierno-uribe-y-el-eln-en-cuba/>
- Caracol Radio. (08 de 02 de 2021). "El documento es falso, absolutamente falso": Pablo Beltrán.[https://caracol.com.co/programa/2021/02/08/6am\\_hoy\\_por\\_hoy/1612793826\\_811662.html](https://caracol.com.co/programa/2021/02/08/6am_hoy_por_hoy/1612793826_811662.html)
- Colombia Plural. (19 de diciembre de 2019). *Las voces que exigen reanudar diálogos con el ELN*.<https://colombiaplural.com/las-vozes-que-exigen-reanudar-dialogos-con-el-eln/>
- Contagioradio. (16 de abril de 2020). *Defendamos la Paz pide a Gobierno y ELN reanudar diálogos*. <https://www.contagioradio.com/defendamos-la-paz-pide-a-gobierno-y-eln-reanudar-dialogos/>
- Deutsche Welle. (s.f.). *ELN apela a ONU y al Vaticano para reanudar diálogo con gobierno en Colombia*. <https://www.dw.com/es/eln-apela-a-onu-y-al-vaticano-para-reanudar-diálogo-con-gobierno-en-colombia/a-49463451>
- El Nuevo Siglo. (12 de abril de 2018). *Se reanuda mesa con el Eln: Santos*  
<https://www.elnuevosiglo.com.co/articulos/03-2018-se-reanuda-mesa-de-quito-con-el-eln-santos>
- El Tiempo. (10 de mayo de 2018). Comunidad internacional pide avances en los diálogos con el Eln. <https://www.eltiempo.com/politica/proceso-de-paz/comunidad-internacional-pide-avances-en-los-dialogos-entre-el-gobierno-y-el-eln-215708>
- El Tiempo. (11 de febrero de 2021). Eln no desmiente atentado en Bogotá y defiende a delegación en Cuba. *El Tiempo*.  
<https://www.eltiempo.com/justicia/conflicto-y-narcotrafico/eln-frente-de-guerra-oriental-no-desmiente-atentado-y-defiende-delegacion-de-paz-en-la-habana-566160>
- Jáuregui, D. (29 de enero de 2018). Gobierno suspendió quinto ciclo de negociaciones de paz con el ELN. *Asuntos Legales*.  
<https://www.asuntoslegales.com.co/actualidad/gobierno-suspendio-quinto-ciclo-de-negociaciones-de-paz-con-el-eln-2593813>
- Perdomo, D. (13 de enero de 2021). Obtenido de caracol.com.co:  
[https://caracol.com.co/radio/2021/01/13/politica/1610567841\\_731718.html](https://caracol.com.co/radio/2021/01/13/politica/1610567841_731718.html)
- Pinilla, D. (02 de enero de 2020). Obtenido de caracol.com:  
[https://caracol.com.co/radio/2020/01/02/nacional/1577999001\\_765493.html](https://caracol.com.co/radio/2020/01/02/nacional/1577999001_765493.html)
- Redacción Colombia 2020. (22 de enero de 2021). Con la llegada de Biden, ¿qué le espera a Colombia en la agenda de paz? *El Espectador*.  
<https://www.elespectador.com/colombia2020/pais/con-la-llegada-de-biden-que-le-espera-colombia-en-agenda-de-paz/>
- Suesca, L. (08 de febrero de 2021). *No podemos buscar paz con un grupo que está dividido: Gobierno sobre ELN*. Caracol.

[https://caracol.com.co/radio/2021/02/09/nacional/1612834635\\_457698.html?ssm=whatsapp](https://caracol.com.co/radio/2021/02/09/nacional/1612834635_457698.html?ssm=whatsapp)

Voces ELN. (11 de febrero de 2021). *Planean un falso positivo para achcarlo al ELN.*

<https://eln-voces.net/planean-un-falso-positivo-para-achcarlo-al-eln/>